



# Zur innerstaatlichen Umsetzung der Istanbul-Konvention: Chancen und Herausforderungen zum besseren Schutz von Frauen vor Gewalt

Johanna Nelles

Exekutivsekretärin der Istanbul-Konvention, Europarat

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

# Grundlegende Ansätze der Istanbul-Konvention



Geschlechtersensibel

Opferzentriert

Intersektionell

4 Säulen:

- Prävention
- Schutz und Unterstützung von Opfern
- Strafverfolgung
- Ineinandergreifende politische Maßnahmen

# Die vier Säulen der Istanbul-Konvention



→ Nur das Zusammenspiel aller vier Säulen garantiert lückenlosen Gewaltschutz und Gewaltprävention!

→ dies soll durch umfassende, nationale Strategie bzw Aktionsplan sichergestellt werden

# Erste Säule: Ineinandergreifende politische Maßnahmen und Datenerhebung (Artikel 7-11)

nationalen Aktionsplan, nationale Koordinierungsstelle, Koordinierung auf regionaler Ebene, aber auch der Regionen/Bundesländer untereinander

Kooperation und Koordination aller staatlichen und nicht-staatlichen Akteure:

- Rahmen und Strukturen schaffen - Kooperation muss unabhängig sein von einzelnen, zufällig gut zusammenarbeitenden Personen
- Auf lokaler Ebene z.B. unter einem Dach verschiedene Hilfsangebote: Fachberatungsstellen, ärztliche/therapeutische Unterstützung, Polizei

angemessene Finanzierung aller Maßnahmen

Harmonisierte Datensammlung (unter Einhaltung von Datenschutzstandards) und Datenanalyse für evidenzbasierte Maßnahmen

# Die vier Säulen der Istanbul-Konvention



## Zweite Säule: Gewaltprävention

Zielt auf Veränderungen in den sozialen und kulturellen Verhaltensmustern von Frauen und Männern ab, um Vorurteile, Traditionen etc zu beseitigen, die auf der Vorstellung von der Unterlegenheit der Frau oder auf stereotypen Rollenbildern für Frauen und Männer beruhen.

- ✓ Sensibilisierungskampagnen
- ✓ Bildung
- ✓ Aus- und Fortbildung
- ✓ Täterarbeit
- ✓ Privatsektor und Medien

# Die vier Säulen der Istanbul-Konvention



## **Dritte Säule Schutz (Artikel 18-28):**

Fachberatungsstellen, Frauenhausplätze, Hilfetelefon, Krisenzentren für Vergewaltigungsopfer, Unterstützung für mitbetroffene Kinder, Ermutigung zur Anzeige

## **Vierte Säule Strafverfolgung (Artikel 29-58):**

strafrechtliche Bestimmungen; Strafverfolgung; Schutzanordnungen und Gefährdungsanalyse

# Überprüfung der Umsetzung

## GREVIO:

Group of Experts  
on Action against  
Violence against  
Women and  
Domestic Violence



Monitoring-  
Mechanismus  
der Istanbul  
Konvention



Vertrags-  
staatenausschuss  
39  
Vertragsparteien

Überwachung und  
Unterstützung der  
Umsetzung der Konvention  
in den Mitgliedsstaaten  
durch unabhängige  
Berichte



Überwachung der Umsetzung  
der Konvention durch  
verbindliche Empfehlungen auf  
Grundlage der GREVIO-  
Berichte mit Umsetzungs-  
verpflichtung innerhalb 3 Jahre

# Für Deutschland festgestellter Handlungsbedarf - Umsetzungsfrist Ende 2025

- einheitliche Definitionen, Gesamtstrategie auf Bundesebene, nationale Koordinierungsstelle und bessere Finanzierung um **Fragmentierung** entgegenzuwirken
- Bessere behördenübergreifende Kooperation in Einzelfällen
- Ausbau von Fachberatungsstellen für *alle* Gewaltformen (insbesondere sexuelle Gewalt), mehr Frauenhäuser und besserer Zugang für *alle* Frauen und Mädchen
- Verbesserungen bei der Schnittstelle häusliche Gewalt und elterliche Sorge
- Systematische Gefährdungsanalyse
- Lösungen auf dem Arbeitsmarkt, Wohnungsmarkt für gewaltbetroffene Frauen
- Mehr Aus- und Fortbildung aller relevante Berufsgruppen
- Datenerhebung vereinheitlichen (Polizei-Justiz)

# Zur Einordnung: Empfehlungen des Vertragstaatenausschusses

- 35 von 36 Staaten (alle außer Albanien) erhielten **Empfehlungen zu Artikel 7 der Istanbul-Konvention (Umfassende und koordinierte politische Maßnahmen)**

→ entweder kein nationaler Aktionsplan vorhanden; oder mehrere Aktionspläne/Strategien, die nicht alle Gewaltformen der Istanbul-Konvention abdecken, und/oder die keinen intersektionellen bzw geschlechtsspezifischen Ansatz verfolgen

- 35 von 36 Staaten (alle außer Malta) erhielten **Empfehlungen zur nationalen Koordinierungsstelle (Artikel 10 IK)**

→ Entweder keine Koordinierungsstelle eingerichtet oder personelle/finanzielle Ausstattung mangelhaft; eingeschränkte Kompetenz; und/oder Monitoring und Evaluierung der Maßnahmen zur Umsetzung der IK nicht unabhängig bzw nicht vorhanden

# Positive Entwicklungen in den Vertragsparteien

- Viele Vertragsparteien haben neue Aktionspläne bzw nationale Strategien verabschiedet, die sich besser an den Vorgaben der Konvention orientieren
- Mehr finanzielle Ressourcen für die Umsetzung von Strategien und Maßnahmen zur Gewaltbekämpfung
- Mehr Fachberatungsstellen und Hilfsangebote für gewaltbetroffene Frauen
- Gewaltschutzgesetze verabschiedet; Strafrecht an Vorgaben der Istanbul-Konvention angepasst

# Zweite Berichtsrunde GREVIOs: Themen-bezogene Evaluierung zum Thema „Vertrauen ins Schutzsystem“

## Positive Trends

Stetiger Ausbau von Fachberatungsstellen und Hilfsangeboten

Fortgeschrittene Anpassung von Gesetzen an die Vorgaben der Istanbul-Konvention (Strafrecht)

Große Bereitschaft, sich mit den Vorgaben GREVIOs und Empfehlungen der Vertragsstaaten-ausschusses auseinanderzusetzen

## Negative Trends

Konstanter Anstieg digitaler Gewalt gegen Frauen: Mädchen und junge Frauen besonders betroffen

Einfacher Zugang und Konsum gewalttätiger Pornographie durch Kinder → Anstieg Sexualstraftaten an Mädchen durch minderjährige Täter

Geschlechtsneutrale politische Maßnahmen gegen Gewalt → Fokus auf Frauen und Mädchen verloren

Schnittstelle häusliche Gewalt und Sorgerecht nach wie vor schwierig

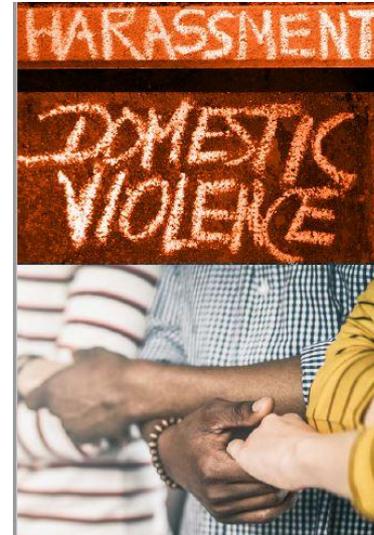
Viele interessante Berichte, Dokumente, Ressourcen und eine Wanderausstellung zum Thema 10 Jahre Istanbul-Konvention

[www.coe.int/conventionviolence](http://www.coe.int/conventionviolence)

*Building trust  
by delivering support,  
protection and justice*

**Spain**

First thematic  
evaluation report



Mid-term  
Horizontal Review  
of GREVIO baseline  
evaluation reports

” Group of Experts  
on Action  
against Violence  
against Women and  
Domestic Violence  
(GREVIO)